

АВТОМАТИЗИРОВАННАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА МОНИТОРИНГА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ «АИС ММО»

Одной из основных проблем, с которыми сталкиваются экономические службы субъектов Федерации, является отсутствие инструмента автоматизированного сбора, обработки, хранения, извлечения для анализа и представления информации как в целом по субъекту, так и в разрезе муниципальных образований (МО). В целях решения вопроса взаимного обеспечения информацией, необходимой в процессе подготовки проекта бюджета на очередной финансовый год, включающего согласование прогнозных показателей, оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти, мониторинга исполнения программ социально-экономического развития муниципальных образований и других задач, связанных с территориально распределенным информационным пространством, в Красноярском крае с 2006 года в рамках государственных контрактов создается и внедряется автоматизированная информационная система мониторинга муниципальных образований (АИС ММО). АИС ММО – результат совместной разработки администрации Красноярского края, Института вычислительного моделирования СО РАН, ООО «ГЕОПРОМ».

Решаемые задачи

1. Сбор и обработка информации о социально-экономическом развитии (СЭР) муниципальных образований (МО) Красноярского края в единой унифицированной системе показателей.
2. Формирование прогноза развития муниципальных образований.
3. Ведение всех видов мониторинга, осуществляемых в министерстве экономики и регионального развития в отношении МО:
 - 3.1 Итоги СЭР муниципальных образований.
 - 3.2 Показатели эффективности по Указу Президента РФ №607 от 28.04.2008.
 - 3.3 Прогноз СЭР муниципальных образований.
 - 3.4 Прогноз развития муниципального сектора экономики.
 - 3.5 Прогноз макроэкономических показателей развития МО.
 - 3.6 Мониторинг исполнения программ развития МО.
 - 3.7 Полугодовой мониторинг СЭР МО.
 - 3.8 Ежеквартальный мониторинг малого бизнеса.
 - 3.9 Ежемесячный мониторинг цен и тарифов.
 - 3.10 Еженедельный мониторинг развития реального сектора экономики.
 - 3.11 Еженедельный мониторинг ситуации на рынке труда и своевременности выплаты заработной платы
 - 3.12 А так же любые другие ведомственные и оперативные мониторинги, для решения возникающих на территории субъекта административных задач.

4. Централизованное обеспечение органов местного самоуправления (ОМСУ) информацией, находящейся в ведении органов исполнительной власти субъектов федерации, а так же статистической, налоговой, ведомственной и т.д.
5. Централизованное обеспечение ОМСУ программными средствами АИС ММО для формирования и ведения муниципальных баз данных показателей СЭР МО в единой унифицированной системе показателей, что позволяет посредством электронного запроса осуществлять обмен этой информацией между МО для проведения сравнительного анализа.

Программно-технические средства АИС ММО разделены на два уровня – уровень субъекта Федерации и уровень муниципального образования.

Первый блок предназначен для работы в муниципальных образованиях, в частности для заполнения информации и передачи ее в администрацию субъекта Федерации. Первый блок выполнен с учетом минимальных требований к аппаратному обеспечению и квалификации обслуживающего персонала, а также с учетом низкой пропускной способности существующих каналов связи.

На уровне субъекта Федерации осуществляется прием информации и загрузка ее в консолидированную базу данных показателей социально-экономического развития муниципальных образований края. Система АИС ММО на уровне субъекта Федерации является более интеллектуальной программой, нежели на муниципальном уровне и представляет собой аналитический и демонстрационный инструмент для обеспечения специалистов органов государственной власти, возможностью оперативного анализа входной информации во время согласования прогнозных показателей развития муниципальных образований. Система позволяет формировать любые варианты запросов: при этом представлена возможность выбора, как отдельных территорий, так и положения муниципального образования в группе муниципальных образований и в том числе в рамках ассоциации, в целом по субъекту и в сравнении с другими территориями за выбранные периоды.

В целях терминологической и методологической унификации информационной основы, используемой органами местного самоуправления и органами государственной власти в процессе социально-экономического анализа, планирования и прогнозирования, в 2006 году была разработана единая система социально-экономических показателей и терминов. Система была согласована со всеми структурными подразделениями администрации Красноярского края и утверждена Постановлением Совета администрации Красноярского края № 211 от 01.06.2007.

Унифицированная система показателей, объединила в общем перечне, как информацию территориальных органов Росстата, так и ведомственную, налоговую, банковскую, нормативно-правовую, информацию о конкретных хозяйствующих субъектах, в том числе муниципальной и государственной форм собственности. При этом часть информации формируется на уровне государственных органов управления, а часть – на уровне органов местного самоуправления.

Преимущества

Программное обеспечение АИС ММО, разработанное и, на протяжении трех лет успешно эксплуатируемое в Красноярском крае, позволяет решать выше перечисленные задачи и может быть использовано как типовое решение для регионов Сибирского федерального округа. Использование предлагаемого программного обеспечения в качестве типового позволяет создать на территории субъекта систему мониторинга муниципальных образований без затрат на разработку. Внедрение и последующая эксплуатация системы не будет выходить за рамки уже запланированных бюджетов на информатизацию.

Система уже находится в стадии промышленной эксплуатации в Красноярском крае, полностью внедрена до уровня районов и городских округов и может быть внедрена до уровня сельского поселения. Глубина внедрения определяется административными потребностями.

Унификация системы показателей и использование типового программного обеспечения повышает оперативность информационного взаимодействия и общий уровень информационного обеспечения субъектов федерального округа.

Внедрение единой системы мониторинга позволит субъектам формировать и направлять федеральные ведомственные мониторинги из одного источника, а так же проводить сравнительный анализ развития субъектов сибирского округа на базе в унифицированной системы показателей.

Внедрение типового решения на территории Сибирского округа усилит позиции каждого региона по отношению к центру, и позволит сформировать единое информационное пространство на территории Сибирского Федерального Округа.

Открытая архитектура системы позволяет использовать ее в качестве региональной составляющей федеральных систем, в частности системы ГАС «Управление». Добавление региональной составляющей в федеральные системы обеспечит субъекты обратной связью, которая в настоящее время в федеральных информационных системах отсутствует.

Основные достоинства

1. Система обеспечивает полную цепочку сбора и предоставления информации не только «снизу-вверх», но и «сверху-вниз». Пользователь может получить прямой доступ к данным на любом уровне (от сельского поселения до субъекта федерации). Доступ ограничивается только правами (регламентом), но не технологией.
2. Система обеспечивает информационную поддержку «по горизонтали». Глава района имеет доступ к информации по соседним районам.
3. Система легко адаптируется к количеству и составу показателей, необходимых пользователю. То есть, она может быть настроена по отраслям или адаптирована до сокращенного списка показателей, актуальных для данного сельского поселения.

4. Система может быть настроена на любую другую систему показателей. То есть может быть легко внедрена в регионах с различными схемами мониторинга социально-экономических процессов.
5. Система адаптирована к современному состоянию телекоммуникационной инфраструктуры в России. Сельское поселение, не обладающее средствами широкополосной связи может общаться (передавать и получать информацию) по электронной почте и/или на дисках. Система имеет встроенную технологию поддержки любого варианта передачи данных.
6. Система обеспечивает оперативность получения информации, которая зависит только от ограничений выбранного способа передачи. В период экономической нестабильности (с осени 2008г) в Красноярском крае ведется еженедельный мониторинг антикризисных мер, состояния реального сектора, ситуации на рынке труда и своевременности выплаты заработной платы.
7. Система базируется на собственных разработках и технологиях с открытым кодом. Как следствие, стоимость ее тиражирования существенно ниже чем стоимость решений, базирующихся на коммерческих платформах.

Информация о системе

Система является результатом совместной разработки и сотрудничества администрации Красноярского края, Сибирского Отделения РАН, ООО «ГЕОПРОМ».

Контактная информация:

1. Министерство экономики и регионального развития администрации Красноярского края:

Миллер Катрин Игоревна – начальник отдела анализа и прогнозирования социально-экономического развития края,
тел.: 8 (391) 211-35-13, e-mail: miller@econ-krsk.ru;

2. Сибирское Отделение РАН:

Якубайлик Олег Эдуардович – старший научный сотрудник Института вычислительного моделирования СО РАН (г. Красноярск),
тел.: 8 (391) 249-53-82, e-mail: oleg@icm.krasn.ru;

3. ООО «ГЕОПРОМ»:

Робозов Сергей Алексеевич – директор ООО «ГЕОПРОМ»,
тел.: 8 (391) 241-16-43, e-mail: robozov@mail.ru.

Факс:

Министерство экономики и регионального развития края – 8 (391) 265-21-36

Подробную информацию о системе АИС ММО можно найти на сайте
<http://aismmo.ru>